

推荐学习材料

一、相关政策解读

1. 2024 年《政府工作报告》关于医疗卫生的相关内容
2. 习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神
3. 习近平总书记关于“新质生产力”的重要论述
4. 在国家发展大局中发挥中医药作用——回顾历次政府报告中的中医药的内容

二、相关法律法规

1. 《社会团体登记管理条例》
2. 《山东省省级社会组织发展资金管理办法（试行）》

三、中医药类书籍

1. 《问道中医》
2. 《名老中医之路》

2024 年《政府工作报告》关于医疗卫生的相关内容

切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过 1170 万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新业态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高 30 元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹，完善国家药品集中采购制

度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革，以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板，加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，筑牢人民群众健康防线。

习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神

要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。

——2024年3月5日，习近平在参加江苏代表团审议时
强调

要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

——2024年3月5日，习近平在参加江苏代表团审议时
强调

各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

——2024年3月5日，习近平在参加江苏代表团审议时
强调

加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。

——2024年3月6日，习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调

习近平总书记关于“新质生产力”的重要论述

要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

——2024年3月5日，习近平在参加江苏代表团审议时
强调

要瞄准世界能源科技前沿，聚焦能源关键领域和重大需求，合理选择技术路线，发挥新型举国体制优势，加强关键核心技术联合攻关，强化科研成果转化运用把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点，促进新质生产力发展。

——2024年2月29日，习近平在主持中共中央政治局
第十二次集体学习时的讲话

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局
第十一次集体学习时的讲话

概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要

素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料劳动对象及其优化组合的跃升为其本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局第十一次集体学习的讲话

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局第十一次集体学习的讲话

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局第十一次集体学习的讲话

发展新质生产力，必须进一步全面深化改革形成与之相适应的新型生产关系。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局第十一次集体学习的讲话

要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循

环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。

——2024年1月31日，习近平在主持中共中央政治局

第十一次集体学习的讲话

在国家发展大局中发挥中医药作用——回顾历次政府工作报告中的中医药内容

听取审议政府工作报告，是每年全国人民代表大会会议的一项重要议程。政府工作报告作为重要的政治文献，见证了时代的变迁和社会的进步，记载了新中国的建设和发展历程。

新中国成立以来，党和政府对中医药工作始终高度重视，采取了一系列有效举措大力发展中医药事业，政府工作报告也记录了新中国成立以来中医药事业的传承创新发展之路。2024年3月5日，第十四届全国人大二次会议开幕，国务院总理李强向大会作政府工作报告，中医药在报告中再次被提及。

自1954年以来，33次政府工作报告中提及中医药。自2005年至今，“中医药”已经连续20年写入政府工作报告。回顾重温政府工作报告中的中医药内容，深刻领会关于中医药工作的指示精神，坚定信心，扛起责任，肩负时代赋予的光荣使命，朝着为全面推进健康中国建设、更好保障人民健康的目标奋进。

云程发轫踏征程

1954年9月15日，首届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。9月23日，政务院总理周恩来作政府工作报告，这是新中国成立以来共和国总理第一次向全国人大作政府工作报告，揭开了

共和国政府向全国人大报告政府工作的新篇章。

在第一份政府工作报告共计两万三千余字的内容之中，用了 70 多字篇幅来介绍中医药。报告中指出“我国有几十万中医散布在全国广大的农村和城市，各级卫生部门应当认真地团结、教育和使用他们，并且同他们合作来把中国医药中有用的知识和经验加以整理和发扬。”在“把我们国家的各项事业推向新的更大的胜利”号角声中，向着为开展伟大的人民卫生工作而奋斗的目标，中医药解开束缚，大踏步迈向新征程。

新中国成立初期，面对严峻的医疗卫生形势和巨大的健康需求缺口，中医药不断发挥作用，凸显价值，为社会主义建设服务。

1955 年 7 月，首届全国人大二次会议在京举行，审议通过的 1955 年政府工作报告中明确提出“中医师的力量将被发挥”。同年 12 月中国中医研究院成立，中医药教育春潮涌动。中医药发展走上了一条更规范、完善的道路。

1956 年政府工作报告指出，“中医的力量有了进一步的发挥，其中已经参加公立和联合诊疗机构的达到 9 万人”，中医药的作用价值进一步得到肯定，详实的数据也展现了这一时期中医药工作的成绩。

1957 年政府工作报告明确提出“在医药、卫生工作人员中间，还存在着不团结合作和彼此不尊重的现象，今后应该坚决克服上述

这些缺点，坚决贯彻群众路线，彻底改善卫生医药工作，更好地发挥中医的力量，加强医药卫生人员的团结，以保证进一步提高人民的健康水平”，面对医疗卫生队伍存在的问题，提出了一系列举措。

1959年政府工作报告沿用了1958年政府工作报告“加强医药卫生人员的团结”等思想，强调“应当团结中西医，组织他们共同为人民卫生事业服务，共同发扬祖国医学遗产和发展医药科学”。“团结中西医”，发掘提高中国医药学宝库，为人民生命健康服务，是这一时期我国中医药工作的关键纲领。

划旧图新再启程

1978年是新中国历史上不平凡的一年，我国社会主义革命和社会主义建设进入了改革开放和社会主义现代化建设新时期的新阶段。1978年第五届全国人大一次会议上，政府工作报告以“团结起来，为建设社会主义的现代化强国而奋斗”为题，提出了“坚持中西医结合的方针，努力创造中国的统一新医学、新药学”的中医药工作方针，正面临着百废待兴状况的中医药，重拾信心，振奋精神，向着建设社会主义现代化强国的宏伟目标奋进。

1978年9月24日，中共中央书记处书记邓小平，在中央转发中共卫生部党组《关于认真贯彻党的中医政策，解决中医队伍后继乏人问题的报告》的批语中指出，“中国医药学是一个伟大的宝库，坚持走中西医相结合的道路，创造中国统一的新医学新药学，是伟

大领袖毛主席为我们制定的发展我国医药科学技术的正确道路”，党和政府的高度重视和关心，为中医事业创造了良好的环境，有效解决了中医队伍后继乏人等一系列问题，释放了中医药的发展活力。

1982年11月30日，第五届全国人大五次会议通过的政府工作报告强调“在卫生工作中，要继续坚持城乡并重、中西医结合的方针”，为我国改革和建设中医药中长期发展指明了方向。会议还通过了《中华人民共和国宪法》，其中第21条规定“发展现代医药和我国传统医药”，确立了以中医药为代表的传统医药学的法律地位。

1983年政府工作报告介绍了中医药工作存在的问题，也对下一步中医药工作作出指示，报告中强调“在发展现代医药的同时，要注意发展我国传统医药，克服忽视祖国医药宝库的现象。继续坚持预防为主、城乡兼顾、中西医结合的方针”。

1988年政府工作报告中强调“卫生工作要积极贯彻预防为主、中西医结合的方针，努力发展现代医药和我国传统医药”。中西医结合的卫生工作方针，极大激发了中医药发展潜力，为更好地实现我国社会主义的四个现代化服务贡献了中医药力量。

积极探索振兴路

1992年春，南方谈话发布，将我国改革开放和现代化建设推向了新的发展阶段。沿着改革开放的发展道路，中医药奋进振兴，

融入现代化建设，取得了一系列新成绩。

1994年3月10日，第八届全国人大二次会议上，时隔5年之久，中医药再次出现在政府工作报告之中。1994年政府工作报告强调“充分发挥传统医药的优势”。发挥中医药优势，探索中医药振兴之路，是这一时期中医药工作的主题。《儒林公议·卷上》有云：“振兴时治，其气锐不可折”，伴随着改革开放和现代化建设新浪潮，中医药也迎来了发展振兴的战略窗口期，发展之势锐不可当。

1995年政府工作报告中强调“积极振兴中医药事业”，1996年、1997年连续两年的政府工作报告中，沿用了1995年政府工作报告中“振兴中医药事业”的论述，以一致的表述口径概括了这一时期中医药工作的核心内容，即“振兴中医药事业”。这一时期，中医药事业在建设有中国特色社会主义的伟大事业中战略贡献度和显示度获得进一步提升。

扶持促进谋发展

历史的指针缓缓滑入21世纪，伴随着新纪元的开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新发展阶段。2005年3月5日，在第十届全国人大三次会议上宣读的2005年政府工作报告中，提出“积极发展中医药事业”。这是自1997年以后时隔7年之久，政府工作报告再次提及中医药，自此至今20年，中医药再未缺席。

2006年是《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的开局之年，2006年政府工作报告中强调“要支持中医药事业发展，充分发挥中医药在防病治病中的重要作用”，站在新的历史起点上，中医药发挥作用，砥砺奋发，朝着全面建设小康社会的目标行进。

2007年政府工作报告强调“大力扶持中医药和民族医药发展，充分发挥祖国传统医药在防病治病中的重要作用”，同年科技部、卫生部等16部委联合发布了《中医药创新发展规划纲要（2006—2020年）》，这一事关中医药创新发展全局的纲领性文件充分彰显了党和政府对于支持中医药事业发展的决心。

2008年政府工作报告，强调“制定和实施扶持中医药和民族医药事业发展的措施”，扶持中医药和民族医药事业发展，成为推进卫生事业改革和发展的关键抓手。

随着医药卫生改革发展的稳步推进，中医药和少数民族医药在防病治病中的重要作用不断发挥，2009年政府工作报告中强调“要充分发挥中医药和民族医药在防病治病中的重要作用”。同年《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》正式发布，全面系统地提出了中医药事业发展的目标任务，明确了推进中医药全面发展的路径。

2010年政府工作报告中强调“扶持和促进中医药、民族医药

事业发展”，进一步推动中医药事业发展，释放中医药活力。医药卫生事业改革发展持续推进，中医药发展不断提速增质，2011年政府工作报告中强调“大力发展中医药和民族医药事业，落实各项扶持政策”。

2012年3月5日，第十一届全国人大五次会议政府工作报告中强调“扶持和促进中医药和民族医药事业发展”。相隔9天后，《“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案》印发，方案中明确提及“充分发挥中医药在疾病预防控制和医疗服务中的作用”。

踵事增华谱新篇

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置，中医药改革发展取得显著成绩。

在2013年政府工作报告强调“扶持中医药和民族医药事业发展”，同年国务院印发的《关于促进健康服务业发展的若干意见》将“全面发展中医药医疗保健服务”列为八大主要任务之一。2014年政府工作报告再次强调“扶持中医药和民族医药事业发展”，同年《关于进一步推进中医药综合改革试验区工作的指导意见》出台，中医药发展势头更加强劲。

2015年政府工作报告中强调“积极发展中医药和民族医药事业”。同年国务院常务会议通过中医药法（草案），并提请全国人大

常委会审议、国务院办公厅印发了《中医药健康服务发展规划(2015—2020年)》，我国首个关于中药材的国家级专项规划《中药材保护和发展规划(2015—2020年)》出台，屠呦呦研究员荣膺诺贝尔生理学或医学奖，中医药工作“亮点”频现，成绩显著。

2016年政府工作报告强调“发展中医药、民族医药事业”，中医药在推进健康中国建设，增进民生福祉中的作用进一步彰显。这一年，《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》出台、《中国的中医药》白皮书发布、国务院中医药工作部际联席会议制度建立。中医药战略地位显著提升。

2017年政府工作报告中强调“依法支持中医药事业发展”。同年《中华人民共和国中医药法》正式实施，中医药发展有了更为坚实的法制保障，中医药传承与创新“百人才工程(岐黄工程)启动，中医药高层次人才发展新格局初步构建。这一年，《中医药“一带一路”发展规划(2016—2020年)》《关于促进中医药健康养老服务发展的实施意见》《中药材产业扶贫行动计划(2017—2020年)》等相继发布，中医药国际化步伐加速迈进，战略价值更加突出。

2018年政府工作报告中强调“支持中医药事业传承创新发展。鼓励中西医结合”，传承创新发展成为这一阶段中医药工作的主旋律。2019年政府工作报告继续强调“支持中医药事业传承创新发

展”，有效衔接，接续发力。同年10月，《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》印发，明确了中医药传承创新发展的目标任务。同月，全国中医药大会在京召开，这是新中国成立以来，首次以国务院名义召开的全国中医药会议，重视程度之重，推动力度之强前所未有，充分彰显了党和政府对推动中医药事业传承创新发展的决心。

2020年政府工作报告中对抗击新冠肺炎疫情的战斗中，我国坚持中西医结合治疗的显著成效进行了肯定，并强调“促进中医药振兴发展，加强中西医结合”。

2021年初，国务院办公厅印发《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》，同年的政府工作报告中强调，“坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程”，既与2020年政府工作报告中“促进中医药振兴发展，加强中西医结合”一脉相承，又与时俱进的深化了中医药工作内容，为新时代更好发挥中医药特色和比较优势，推动中西医相互补充、协调发展锚定了战略方向。

2022年政府工作报告中强调，“坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力度，推进中医药综合改革”，同时报告在继续做好常态化疫情防控的介绍中，再次强调“更好发挥中医药独特作用”。同年3月，《“十四五”中医药发展规划》印发，明确“十四五”时期中医药发展目标任务和重点措施，中医药振兴发展加速推

进。

2023年是“中医药高质量发展奋进之年”。作为全面贯彻党的二十大精神开局之年，中医药工作全面持续发力、重点加速突破、高质量发展扎实推进。2023年新春伊始，国务院办公厅印发《中医药振兴发展重大工程实施方案》，推进中医药振兴发展。2023年政府工作报告在两处提及中医药，明确指出“促进中医药传承创新发展、惠及民生”，并强调“实施中医药振兴发展重大工程”。这一年，国家中医药综合改革示范区建设成效显著，战略格局初步形成，中西医协同“旗舰”医院（科室）建设启动，中医药以奋勇之姿、强劲之势，迎来事业发展又一高光时刻。

2024年3月5日，十四届全国人大二次会议召开，国务院总理李强代表国务院作政府工作报告，报告中提出“促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设”，对于中医药发展工作部署既一脉相承又与时俱进。“促进中医药传承创新”是2023年部署的延续递进，“加强中医优势专科建设”是面向构建新发展格局，着力推动高质量发展的新要求和新定位。

2024年是新中国成立75周年，也是全面推进中国式现代化的关键一年，促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设，进一步提高医疗卫生服务能力，筑牢人民群众健康防线，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献中医药力量。回溯过往路，

自 1954 年政府工作报告中历次出现的中医药身影，是一段筚路蓝缕波澜壮阔的征程。站在 2024 年新的历史起点，一篇传承创新振兴发展的宏伟画卷徐徐展开。